

Social- og Boligministeriet
Byggeri og boliglovgivning
2025-1705
SNB

(Version af 15. december 2025)

Forslag

til

Lov om ændring af byggeloven

(Gennemførelse af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)).

§ 1

I byggeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1590 af 27. december 2019, § 1 i lov nr. 2156 af 27. november 2021, og senest ved § 2 i lov nr. 412 af 23. april 2024, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2020/2184 af 16. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (omarbejdning), EU-Tidende 2020, nr. L 435, side 1, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning).«

2. § 4 D affattes således:

»§ 4 D. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres ladepunkter til elektriske køretøjer og foretages forberedelse til etablering af sådanne ladepunkter.«

3. § 4 E affattes således:

»§ 4 E. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer i bygningen, såfremt etableringen er rentabel.«

4. Efter § 4 F indsættes:

UDKAST

»§ 4 G. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres solenergi-anlæg, såfremt etableringen er rentabel.

§ 4 H. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres cykelparke-ringspladser.«

5. I § 6, stk. 1, litra n, ændres »og« til: »,«.

6. I § 6, stk. 1, litra o, ændres »,« til: » og«.

7. I § 6, stk. 1, indsættes efter litra o som nyt litra p:

»p. nulemissionsbygningers udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler.«

8. I § 30 C, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Social- og boligministeren kan i den forbindelse alene eller efter aftale med andre ministre også fastsætte regler om definitioner«.

§ 2

Loven træder i kraft den 29. maj 2026.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

1.1. Nærmere om det omarbejdede bygningsdirektiv

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ladepunkter - krav om etablering og forberedelse til etablering

2.1.1. Gældende ret

2.1.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningsdirektivet)

2.1.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.2. Bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af tekniske systemer i bygningen

2.2.1. Gældende ret

2.2.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningsdirektivet)

2.2.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.3. Solenergianlæg

2.3.1. Gældende ret

2.3.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningsdirektivet)

2.3.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.4. Cykelparkeringspladser

2.4.1. Gældende ret

2.4.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningsdirektivet)

2.4.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.5. Nulemissionsbygningers udledning af CO₂e

2.5.1. Gældende ret

2.5.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (Bygningsdirektivet)

2.5.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.6. Implementering af Bygningsdirektivets definitioner

2.6.1. Gældende ret

2.6.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningsdirektivet)

2.6.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

6. Klimamæssige konsekvenser

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

8. Forholdet til EU-retten

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Formålet med ændringen af byggeloven er at implementere Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning), i det følgende kaldt bygningsdirektivet.

Ved bygningsdirektivet blev Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/844/EU af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 2010/31/EU om bygningers energimæssige ydeevne og direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet samtidig ophævet.

Ved lovforslaget gives social- og boligministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler i bekendtgørelsesform om etablering af ladepunkter til elektriske køretøjer, forberedelse til etablering af ladepunkter i forbindelse med byggeri, regler om installation af bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen, regler om cykelparkering, regler om opsætning af solenergianlæg samt regler om nulemissionsbygningers udledning af CO₂e fra fossile brændsler på stedet.

Nærmere om bygningsdirektivet

Bygningsdirektivet indeholder en række krav, der skal bidrage til direktivets overordnede mål om at opnå en nulemissionsbygningsmasse senest i 2050. Direktivet afspejler dermed højere ambitioner for energi- og CO₂e-reduktioner i den samlede bygningsmasse i EU's medlemsstater, end det forrige direktiv.

Kravene i bygningsdirektivet har derudover til formål at bidrage til opfyldelse af REPower EU, som skal øge forsyningssikkerheden i Europa og begrænse afhængigheden af blandt andet gas fra Rusland.

Bygninger betragtes som et væsentligt element i den grønne omstilling af den europæiske energiforsyning. I direktivet stilles blandt andet krav om (1) at minimere energiefterspørgslen i bygninger, (2) at øge produktionen af vedvarende energi på bygninger, og (3) at øge bygningers evne til at bidrage til og tilpasse sig et fleksibelt europæisk energisystem igennem intelligente bygningstjenester.

I bygningsdirektivet fastsættes følgende nye krav, som der ikke i dag er hjemmel til at fastsætte krav om i byggeloven:

- Forberedelse til og opsætning af ladepunkter samt krav til cykelparkering

- Bygningsautomatik i nye og bestående bygninger
- Opsætning af solenergianlæg på nye og bestående bygninger
- Krav om bygningers energiforbrug og forsyningskilde

For at implementere de nye krav i dansk ret, skal hjemlen hertil indføres i byggeloven.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ladepunkter – krav om etablering og forberedelse til etablering

2.1.1. Gældende ret

Efter byggelovens § 4 D, stk. 1, kan ministeren fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger, skal etableres ladestandere til elektriske køretøjer og foretages forberedelse til etablering heraf. Reglerne kan i henhold til bestemmelsens stk. 2, alene omfatte 1) bestående bygninger, der ikke er beboelsesbygninger, med mere end 20 parkeringspladser, 2) større ombygninger af bygninger med mere end 10 parkeringspladser, og 3) nybyggeri med mere end 10 parkeringspladser.

Bestemmelsen blev indført ved lov nr. 1590 af 27. december 2019 om ændring af byggeloven, og blev indført som led i implementeringen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/844/EU af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 2010/31/EU om bygningers energimæssige ydeevne og direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.

Bestemmelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 181 af 5. marts 2020 (ladestanderbekendtgørelsen), samt i bygningsreglementets § 400, stk. 2.

Ladestanderbekendtgørelsen indeholder krav om etablering af ladestandere og forberedelse af parkeringspladser til el-biler i eller ved bygninger med et vist antal parkeringspladser afhængig af, om der er tale om nybyggeri, større ombygninger eller bestående bygninger. Ladestanderbekendtgørelsen kræver, at der etableres tomrør eller kabelbakker for at lette fremtidig installation af kabler til ladestandere og forberedelse af eltavler.

For nybyggeri indeholder ladestanderbekendtgørelsen krav om, at alle parkeringspladser til bygninger med mere end 10 parkeringspladser skal forberedes til ladestandere, hvilket indebærer etablering af tomrør eller kabelbakker for kabelføring. Derudover skal nye bygninger med mere end 10 parkeringspladser, der ikke er beboelsesbygninger, have installeret mindst én ladestander og have forberedt mindst hver femte parkeringsplads med tomrør eller kabelbakker.

For en beboelsesbygning med mere end 10 parkeringspladser, der gennemgår en større ombygning, skal alle ombyggede parkeringspladser forberedes til ladestander. Ikke-beboelsesbygninger med mere end 10 parkeringspladser, der gennemgår en større renovering, skal have installeret mindst én ladestander og have forberedt mindst hver femte ombyggede parkeringsplads.

Krav til renoverede bygninger gælder kun hvis udgifterne til overholdelse af kravene ikke overstiger 7 pct. af de samlede renoveringsomkostninger.

Bestående beboelsesbygninger, der ikke gennemgår en større ombygning, er undtaget fra krav om ladestander, mens bestående ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser, skal have etableret mindst én ladestander senest den 1. januar 2025.

Bestående ikke-beboelsesbygninger, der ejes og benyttes af små og mellemstore virksomheder er undtaget fra krav om ladestander.

2.1.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)

Efter bygningsdirektivet skal der fastsættes krav om etablering af ladepunkter for at fremme udbredelse af elektriske køretøjer (grøn mobilitet) og maksimere anvendelsen af vedvarende energi.

Kravene til ladepunkter er fastsat i bygningsdirektivets artikel 14. Kravene vedrører nye og bestående beboelses- og ikke-beboelsesbygninger. Kravene er differentieret ud fra bygningstype og antallet af parkeringspladser til biler.

Bygningsdirektivet stiller krav til antallet af ladepunkter og ikke (som nu) til ladestander. En ladestander er et fysisk anlæg bestående af et eller flere ladepunkter, hvor et ladepunkt er en grænseflade til et elektrisk køretøj, hvis primære formål er at oplade elektriske køretøjer. Kravene til hvilke bygninger, der skal etablere ladepunkter samt antal ladepunkter øges.

Reglerne omfatter bygninger med areal afsat til parkeringsanlæg for biler inde i bygningen og bygninger med areal afsat til parkeringsanlæg for biler uden for bygningen, i umiddelbar nærhed af bygningen. Parkeringsanlægget skal endvidere være beregnet til bygningens brugere.

UDKAST

For nye ikke-beboelsesbygninger med mere end fem parkeringspladser til biler, og for bestående ikke-beboelsesbygninger, som gennemgår en større renovering, og som har mere end fem parkeringspladser til biler, skal der opsættes mindst ét ladepunkt for hver femte parkeringsplads til biler. Der skal samtidig forberedes med kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og etableres rør eller kabelruter til elektriske kabler for de resterende parkeringspladser til biler.

For nye og bestående kontorbygninger, der gennemgår større renoveringsarbejder, og som har mere end fem parkeringspladser, skal der opsættes mindst ét ladepunkt for hver anden parkeringsplads til biler. Der skal samtidig forberedes med kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og etableres rør eller kabelruter til elektriske kabler for de resterende parkeringspladser til biler.

For bestående ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser til biler skal der senest den 1. januar 2027 være opsat mindst ét ladepunkt for hver 10. parkeringsplads til biler, eller være trukket rør eller kabelruter til elektriske kabler for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler. Hvis bygningen efter de nugældende regler i ladestanderbekendtgørelsen § 3, har fået opsat mindst én ladestander mellem den 28. maj 2022 og den 28. maj 2024, træder kravene dog først i kraft fra den 1. januar 2029.

For ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser, der ejes eller anvendes af offentlige organer eller instanser, skal der senest den 1. januar 2033 være forberedt med kabelføring til mindst halvdelen af parkeringspladserne til biler.

For nye beboelsesbygninger med mere end tre parkeringspladser til biler og bestående beboelsesbygninger, der gennemgår større renovering, og som har mere end tre parkeringspladser til biler, skal der forberedes med kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og etableres rør eller kabelruter til elektriske kabler for de resterende parkeringspladser til biler.

For nye beboelsesbygninger med mere end tre parkeringspladser til biler skal der endvidere opsættes mindst ét ladepunkt.

For at reglerne finder anvendelse ved renovering af bygninger med parkeringsanlæg i bygningen, gælder yderligere, at renoveringen skal omfatte parkeringsanlægget eller bygningens elektriske infrastruktur. Ved renovering af bygninger med parkeringsanlæg i umiddelbar nærhed af bygningen

skal renoveringen omfatte parkeringsanlægget eller parkeringsanlæggets elektriske infrastruktur.

Reglerne om renovering indebærer endvidere, at de kun finder anvendelse ved større renoveringer, hvor over 25 pct. af klimaskærmen renoveres.

Overstiger udgifterne til etablering af ladepunkter eller forberedelse til opsætning heraf 10 pct. af de samlede renoveringsomkostninger, finder reglerne ikke anvendelse.

2.1.3. Social- og Boligministeriets overvejelse og den foreslåede ordning

Ved lov nr. 640 af 12. juni 2013 blev der indsat en ny bemyndigelsesbestemmelse i byggelovens §30 C, som omhandler opfyldelse af forpligtelser i henhold til EU-retten. Efter bestemmelsen kan ministeren fastsætte regler med henblik på opfyldelse af Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten inden for lovens anvendelsesområde.

Under arbejdet med implementering af bygningsdirektivet har det derfor været overvejet at anvende bemyndigelsen i byggelovens § 30 C som hjemmel til at udmønte de fornødne bestemmelser.

Af bemærkningerne til byggelovens § 30 C, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, LF 150, som fremsat, side 30, fremgår det bl.a., at bemyndigelsen tænkes anvendt ved mindre ændringer eller justeringer af direktiv om bygningers energimæssige ydeevne, direktiv om energieffektivitet i slutanvendelserne og om energitjenester, direktiv om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter, direktiv om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer (byggevareforordningen) eller ved andre retsakter, der overvejende er af teknisk karakter, eller hvis det viser sig, at der er behov for yderligere regler for at gennemføre bestående retsakter.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at byggelovens § 30 C, ikke kan anvendes til at udmønte de bestemmelser, som er nødvendige i henhold til bygningsdirektivet, hvorfor det er vurderet, at der er behov for dels at udvide andre bestående bemyndigelsesbestemmelser og dels at tilføje nye bemyndigelsesbestemmelser for at implementere bygningsdirektivet.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at det, for at kunne implementere bygningsdirektivets krav til antallet af ladepunkter til elektriske køretøjer og forberedelse hertil, er nødvendigt at udvide den bestående hjemmel i byggelovens § 4 D.

Direktivet stiller forskellige krav alt efter type af bygning og antallet af tilknyttede parkeringspladser.

Det foreslås derfor, at ministerens mulighed for at fastsætte krav til etablering af ladepunkter til elektriske køretøjer og forberedelse hertil ikke afgrænses til bestemte typer af bygninger og antallet af tilknyttede parkeringspladser, men således at ministeren kan fastsætte krav til etablering af ladepunkter til elektriske køretøjer og forberedelse hertil i forbindelse med al nybyggeri samt alle bestående bygninger.

Hjemlen vil alene blive anvendt til minimumsimplementering af kravene i bygningsdirektivet, samt implementering af fremtidige ændringer af denne.

Udmøntningen af de foreslåede ændringer af hjemmelsbestemmelsen i § 4 D vil ske ved udstedelse af en ny af bekendtgørelse, som skal træde i kraft senest den 29. maj 2026.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2.

2.2. Bygningsautomatiserings- og kontrolsystemer til styring af tekniske systemer i bygningen

2.2.1. Gældende ret

Efter byggelovens § 4 E kan ministeren fastsætte regler om, at der i bestående bygninger, der ikke er beboelsesbygninger, skal etableres bygningsautomatiserings- og kontrolsystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen, såfremt etableringen er omkostningseffektiv. Byggelovens § 4 E blev indført ved lov nr. 1590 af 27. december 2019 om ændring af byggeloven. Bestemmelsen implementerer dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/844/EU af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 2010/31/EU om bygningers energimæssige ydeevne og direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.

Af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2019-20, tillæg A, LF 13 som fremsat, fremgår det, at bemyndigelsen til at fastsætte krav om installation af bygningsautomatiserings- og kontrolsystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen omfatter bygninger med varme- og ventilationsanlæg med en samlet nominel nytteeffekt på over 290 kW. Dette vil typisk være bygninger på over ca. 5.000 m².

Bestemmelsen er udmøntet i bygningsreglementets kapitel 11, og blev indført ved bekendtgørelse nr. 182 af 5. marts 2020 om ændring af bekendtgørelse om bygningsreglement 2018 (BR18).

I nye ikke-beboelsesbygninger med et dimensionerende varmebehov eller kølebehov over 290 kW skal der installeres bygningsautomatik til styring af de tekniske anlæg.

I bestående ikke-beboelsesbygninger med et dimensionerende varmebehov eller kølebehov over 290 kW skal der også installeres bygningsautomatik til styring af de tekniske anlæg, såfremt det er teknisk gennemførligt og rentabelt. Installationen skal være gennemført inden udgangen af 2025.

Bygningsautomatik er det samlede system, der benyttes til at regulere og styre de tekniske anlæg. Systemet skal være i stand til:

- 1) løbende at overvåge og analysere energiforbruget,
- 2) at kommunikere med de tekniske anlæg og regulere disse anlæg energieffektivt efter behovet i bygningen,
- 3) at kunne udtrykke den energimæssige effektivitet af bygningen og dens tekniske anlæg, og
- 4) detektere fejl i anlæggene og underrette driftspersonalet om fejlene.

Der skal gennemføres en funktionsafprøvning af bygningsautomatik inden ibrugtagning.

2.2.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)

Bygningsdirektivet stiller skærpede krav om installation af bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer i bygninger.

Bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer og deres kapacitet til at overvåge, kontrollere og optimere den energimæssige ydeevne, indgår i metoden til fastlæggelse af en bygningens energimæssige ydeevne samt i metoden til beregning af en bygningens intelligensparathed. Kravene hertil er fastsat i bygningsdirektivets artikel 13 og omfatter både nye og bestående bygninger, hvor det er teknisk og økonomisk muligt.

Der stilles krav om, at der senest den 31. december 2029 er etableret bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de

tekniske systemer i nye og bestående ikke-beboelsesbygninger, med en nominel nytteeffekt på over 70 kW, hvis det er teknisk og økonomisk muligt. Ved tekniske systemer forstås blandt andet varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg.

For nye og for bestående beboelsesbygninger, der gennemgår en større renovering, skal bygningerne fra 29. maj 2026 have funktioner, som overvåger installationerne, effektivt optimerer energiforbruget og kan reagere på eksterne signaler.

Endvidere stilles der krav om, at nye og bestående ikke-beboelsesbygninger med varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg, med en nominel nytteeffekt på over 290 kW skal udstyres med automatisk lysstyring senest den 31. december 2027, hvis det er teknisk og økonomisk muligt.

Nye og bestående ikke-beboelsesbygninger med varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg med en nominel nytteeffekt på over 70 kW skal udstyres med automatisk lysstyring senest den 31. december 2029, hvis det er teknisk og økonomisk muligt.

2.2.3. Social- og Boligministeriets overvejelse og den foreslåede ordning

Ved lov nr. 640 af 12. juni 2013 blev der indsat en ny bemyndigelsesbestemmelse i byggelovens §30 C, som omhandler opfyldelse af forpligtelser i henhold til EU-retten. Efter bestemmelsen kan ministeren fastsætte regler med henblik på opfyldelse af Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten inden for lovens område.

Under arbejdet med implementering af bygningsdirektivet har det derfor været overvejet at anvende bemyndigelsen i byggelovens § 30 C som hjemmel til at udmønte de fornødne bestemmelser.

Af bemærkningerne til byggelovens § 30 C, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, LF 150 som fremsat, side 30, fremgår det bl.a. at bemyndigelsen tænkes anvendt ved mindre ændringer eller justeringer af direktiv om bygningers energimæssige ydeevne, direktiv om energieffektivitet i slutanvendelserne og om energitjenester, direktiv om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter, direktiv om

fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer (byggevarereforordningen) eller ved andre retsakter, der overvejende er af teknisk karakter, eller hvis det viser sig, at der er behov for yderligere regler for at gennemføre bestående retsakter.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at byggelovens § 30 C, ikke kan anvendes til at udmønte de bestemmelser, som er nødvendige i henhold til bygningsdirektivet, og at der er behov for dels at udvide andre bestående bemyndigelsesbestemmelser og dels at tilføje nye bemyndigelsesbestemmelser, for at implementere bygningsdirektivet.

Den fortsatte tekniske udvikling på området, herunder nye eller reviderede standarder, må forvente at kunne medføre løbende behov for justeringer af bestemmelserne om automatisering, som vurderes mest hensigtsmæssigt at kunne gennemføres administrativt, fremfor en udførlig bestemmelse i byggeloven.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at det er nødvendigt at udvide den bestående hjemmel i byggelovens § 4 E, da dens nuværende anvendelse er begrænset i bemærkningerne til lovforslaget, jf. Folketingstidende 2019-20, tillæg A, L 13 som fremsat, til bestående ikke-beboelses bygninger med en samlet nominel nytteeffekt på over 290 kW, og da bestemmelsen ikke omfatter nye ikke-beboelsesbygninger, samt nye og bestående beboelsesbygninger.

Det foreslås derfor, at hjemlen i § 4 E udvides således, at ministeren har mulighed for at fastsætte nærmere regler om bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer i bestående ikke-beboelsesbygninger til styring af de tekniske systemer i bygningen, uanset størrelsen på den samlede nominelle nytteeffekt, når etableringen vil være rentabel.

For nye og for bestående beboelsesbygninger, der gennemgår en større renovering, foreslås at bygningerne skal have funktioner, som overvåger installationerne, effektivt optimerer energiforbruget og kan reagere på eksterne signaler. Kravene er alene aktuelle, hvis det er rentabelt. For enfamiliehuse indebærer minimumimplementering, at kravene i forbindelse med renovering ikke skal overholdes, hvis installationsomkostningerne overstiger fordelene, hvilket medfører, at bestående enfamiliehuse som udgangspunkt ikke vil være omfattet af kravene.

Hjemmelen vil alene blive anvendt til minimumsimplicitering af bygningsdirektivet, samt implementering af fremtidige ændringer af denne.

De omarbejdede krav i bygningsdirektivet skal i henhold til direktivet gælde senest fra den 29. maj 2026.

Udmøntningen af den foreslåede ændring af hjemmelsbestemmelsen og den efterfølgende implementering af de omarbejdede krav vil ske ved ændring af bygningsreglementet. Bygningsreglementet indeholder blandt andet bestemmelser om de tekniske og konkrete krav til selve installationen af bygningsautomatiserings- og kontrolsystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 3.

2.3. Solenergianlæg

2.3.1. Gældende ret

Efter byggelovens § 6, stk. 1, litra k, kan der i bygningsreglementet fastsættes regler om udførelse, indretning og brug af bebyggelse med hensyn til krav om installation af bygningsopvarmning baseret på vedvarende energi. Bestemmelsen regulerer alene nybyggeri.

Af bemærkningerne til byggelovens § 6, stk. 1, litra k, jf. Folketingstidende 2014-15, tillæg A, L 177 som fremsat, fremgår det, at bestemmelsen alene omfatter de bygninger, der er omfattet af energiaftalen af 22. marts 2012, herunder nybyggeri i områder uden fjernvarme og bestående bygninger, der ligger i områder, der af kommunen er udlagt til kollektiv varmforsyning efter lov om varmforsyning.

Det er ikke i bestemmelsen fastsat krav til valg af opvarmningsform, forudsat at opvarmningsformen er baseret på vedvarende energi.

Idet bestemmelsen alene regulerer nybyggeri, vil der ikke kunne fastsættes regler for alle bygninger, herunder bestående bygninger, i medfør af bestemmelsen.

Derudover er der ikke hjemmel til, at der kan fastsættes krav om, hvilke opvarmningsformer, der skal vælges, hvorfor der ikke kan fastsættes krav til etablering af solenergianlæg.

2.3.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)

Efter bygningsdirektivet skal der fastsættes krav om solenergianlæg på bygninger for at reducere EU's energiafhængighed af fossile brændsler generelt, og især af importeret energi, for at fremme energiforsyningssikkerheden, og for at dekarbonisere bygningssektoren, til gavn for både klimaet og økonomien for borgere og virksomheder.

Kravene til solenergianlæg er fastsat i bygningsdirektivets artikel 10. Kravene vedrører både nye bygninger og bestående bygninger samt beboelsesbygninger og ikke-beboelsesbygninger, herunder offentlige bygninger, samt visse former for overdækkede parkeringspladser.

Kravene er differentieret ud fra bygningstype, herunder bygningens nytteareal.

Kravene i bygningsdirektivet medfører, at der senest den 29. maj 2026 skal indføres krav om, at tag og konstruktioner i nye bygninger skal konstrueres, så det kan bære en solenergiinstallation på facade eller tag.

Endvidere skal der indføres krav om, at der er etableret egnede solenergianlæg på følgende ejendomme:

- Alle nye offentlige bygninger med et nytteareal på over 250 m², senest fra den 31. december 2026.
- Alle nye ikke-beboelsesbygninger med et nytteareal på over 250 m², senest fra den 31. december 2026.
- Alle bestående offentlige bygninger med et nytteareal på over 2000 m², senest den 31. december 2027.
- Alle bestående offentlige bygninger med et nytteareal på over 750 m², senest den 31. december 2028.
- Alle bestående offentlige bygninger med et nytteareal på over 250 m², senest den 31. december 2030.
- Alle bestående ikke-beboelsesbygninger med et nytteareal på over 500 m², hvor bygningen gennemgår en større renovering, senest den 31. december 2027.
- Alle nye beboelsesbygninger, senest fra den 31. december 2029.
- Alle nye overdækkede parkeringspladser, der støder fysisk op til bygninger, senest fra den 31. december 2029.

Kravet gælder alene, såfremt det er rentabelt at etablere egnede solenergi-anlæg på bygningen.

2.3.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Ved lov nr. 640 af 12. juni 2013 blev der indsat en ny bemyndigelsesbestemmelse i byggelovens § 30 C, som omhandler opfyldelse af forpligtelser i henhold til EU-retten. Efter bestemmelsen kan ministeren fastsætte regler med henblik på opfyldelse af Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten inden for lovens område.

Under arbejdet med implementering af bygningsdirektivet har det derfor været overvejet at anvende bemyndigelsen i byggelovens § 30 C som hjemmel til at udmønte de fornødne bestemmelser.

Af bemærkningerne til byggelovens § 30 C, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, LF 150 som fremsat, side 30, fremgår det bl.a. at bemyndigelsen tænkes anvendt ved mindre ændringer eller justeringer af direktiv om bygningers energimæssige ydeevne, direktiv om energieffektivitet i slutanvendelserne og om energitjenester, direktiv om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter, direktiv om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer (byggevarerforordningen) eller ved andre retsakter, der overvejende er af teknisk karakter, eller hvis det viser sig, at der er behov for yderligere regler for at gennemføre bestående retsakter.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at byggelovens § 30 C, ikke kan anvendes til at udmønte de bestemmelser, som er nødvendige i henhold til bygningsdirektivet, og at der er behov for dels at udvide andre bestående bemyndigelsesbestemmelser og dels at tilføje nye bemyndigelsesbestemmelser, for at implementere bygningsdirektivet.

Den fortsatte tekniske udvikling på området, herunder nye eller reviderede standarder, må forventes at kunne medføre behov for justeringer af bestemmelserne om solenergianlæg, som vurderes mest hensigtsmæssigt at kunne gennemføres administrativt, fremfor en udførlig bestemmelse i byggeloven.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at det er nødvendigt at supplere den bestående hjemmel i byggelovens § 6 stk. 1, litra k, med en ny hjemmel, således at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler, der implementerer bygningsdirektivets krav til forberedelse af og etablering af solcelleanlæg på bygninger.

Bemyndigelsesbestemmelsen vil blive anvendt til minimumsimplementere de omarbejdede krav i bygningsdirektivet samt fremtidige ændringer af disse.

Ved udmøntning af kravet i bygningsreglementet vil det blive fastlagt at nytteareal er svarende til bygningens samlede opvarmede etageareal i m².

Krav om opsætning af solenergianlæg på bestående ikke-beboelsesbygninger over 500 m² vil gælde ved større relevante renoveringer, hvor det oftest vil være rentabelt at opsætte solenergianlæg på samme tid.

Større relevante renoveringer indebærer at mindst 25 pct. af klimaskærmen renoveres, hvilket f.eks. vil være større renoveringer, hvor tagbeklædningen udskiftes.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 4.

2.4. Cykelparkering

2.4.1. Gældende ret

Efter byggelovens § 7, stk. 1, kan der i bygningsreglementet fastsættes regler om størrelse, anlæg og indretning af ejendommens ubebyggede areal til sikring af tilfredsstillende opholdsarealer for børn og voksne, adgangs- og tilkørselsforhold, redningsmuligheder for redningsberedskabet og parkering.

Bestemmelsen er udmøntet i bygningsreglementets kapitel 20 om ubebyggede arealer ved bebyggelse, der rummer generelle regler om friarealer og tilkørselsarealer. For parkeringsarealer – herunder cykelparkering – skal der på ejendommens område udlægges et tilstrækkeligt areal i forhold til bygningens anvendelse. Arealernes størrelse og tidspunktet for etablering fastsættes af kommunalbestyrelsen i byggetilladelsen.

Efter byggelovens § 7, stk. 3, finder regler fastsat i medfør af stk. 1, ikke anvendelse i tilfælde, hvor der er fastsat bestemmelser i en lokalplan eller byplanvedtægt om det pågældende forhold. Byggeloven og bygningsreglementets krav finder derfor ikke anvendelse, hvis plangrundlaget fastsætter andre bestemmelser om parkering.

Bestemmelsen finder kun anvendelse ved nybyggeri, jf. byggelovens § 2, stk. 5.

2.4.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)

Der fastsættes krav om et mindsteantal af cykelparkeringspladser for at understøtte overgangen til grønnere transport.

Kravene til cykelparkeringspladser er fastsat i bygningsdirektivets artikel 14. Kravene vedrører cykelparkeringspladser ved både nybyggeri og bestående bygninger samt ved beboelsesbygninger og ikke-beboelsesbygninger.

Antallet af krævede cykelparkeringspladser er differentieret ud fra bygningstype, antallet af bilparkeringspladser og brugerkapacitet i bygningen, hvilket svarer til den samlede kapacitet af personer i bygningen.

Der skal som minimum indføres krav om etablering af:

- parkeringspladser til cykler, der udgør mindst 15 pct. af den gennemsnitlige eller 10 pct. af den samlede brugerkapacitet, for nye ikke-beboelsesbygninger med mere end fem parkeringspladser til biler og ikke-beboelsesbygninger, som gennemgår større renovering, og som har mere end fem parkeringspladser til biler.
- parkeringspladser til cykler, der udgør mindst 15 pct. af den gennemsnitlige eller 10 pct. af den samlede brugerkapacitet i bygningen, for alle bestående ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser til biler.
- mindst to cykelparkeringspladser for hver bygningsenhed til beboelse, for nye beboelsesbygninger med mere end tre parkeringspladser til biler og beboelsesbygninger, der gennemgår større renovering, og som har mere end tre parkeringspladser til biler.

Ved renovering af bygninger med parkeringsanlæg inde i bygningen finder kravene alene anvendelse, hvis renoveringen omfatter parkeringsanlægget eller bygningens elektriske infrastruktur. Ved renovering af bygninger med parkeringsanlæg i umiddelbar nærhed af bygningen finder kravene alene anvendelse, hvis renoveringen omfatter parkeringsanlægget eller parkeringsanlæggets elektriske infrastruktur.

Kravene finder endvidere alene anvendelse, hvis der er tale om en større renovering, hvor over 25 pct. af klimaskærmen renoveres, og omkostninger til etablering af opladnings- og kabelføringsinstallationer til brug for lade-punkter ikke overstiger 10 pct. af de samlede renoveringsomkostninger.

Der er mulighed for at tilpasse kravene til antal cykelparkeringspladser for specifikke typer af ikke-beboelsesbygninger, som cykler typisk ikke har adgang til. Derudover er der mulighed for, på baggrund af en vurdering foretaget af de kommunale myndigheder og under hensyntagen til lokale karakteristika, at tilpasse kravene til antallet af cykelparkeringspladser for nye beboelsesbygninger med mere end tre parkeringspladser til biler.

2.4.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at det er nødvendigt at ændre byggeloven således, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler, der implementerer direktivets bestemmelser om cykelparkeringspladser i forbindelse med nybyggeri og for bestående bygninger.

Bemyndigelsesbestemmelsen vil alene blive anvendt til at minimumsimplementere kravene i bygningsdirektivet, samt implementering af fremtidige ændringer af disse.

Kravene i bygningsdirektivet skal i henhold til direktivet gælde senest fra den 29. maj 2026 for nye og for bestående bygninger, der gennemgår en større renovering.

For ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser til biler skal kravet om etablering af cykelparkeringspladser være gennemført senest den 1. januar 2027. Er der efter de nugældende regler i ladestanderbekendtgørelsen § 3 opsat mindst én ladestander til en bestående ikke-beboelsesbygning med mere end 20 parkeringspladser til biler mellem den 28. maj 2022 og den 28. maj 2024, gælder de nye krav om etablering af cykelparkeringspladser dog først fra den 1. januar 2029.

Udmøntningen af de foreslåede ændringer og den efterfølgende implementering af direktivets krav vil ske ved en ændring af bygningsreglementet.

Der vil i lokalplan eller byplanvedtægt ikke kunne fastsættes krav om etablering af færre cykelparkeringspladser, end bygningsreglementet fastsætter.

For nye og for bestående beboelsesbygninger giver direktivet dog adgang til at fravige kravene til antal cykelparkeringspladser, hvis de kommunale myndigheder vurderer dette hensigtsmæssigt.

Der er endvidere mulighed for at tilpasse kravene til antal cykelparkeringspladser for specifikke typer af ikke-beboelsesbygninger, som cykler typisk ikke har adgang til.

Disse undtagelsesmuligheder foreslås anvendt.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 4.

2.5. Nulemissionsbygningers udledning af CO₂e

2.5.1. Gældende ret

Der er på nuværende tidspunkt ikke hjemmel i byggeloven til at fastsætte krav om nulemissionsbygningers udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler.

Efter byggelovens § 6, stk. 1, litra l, kan der i bygningsreglementet fastsættes regler om udførelse, indretning og brug af bebyggelse med hensyn til krav om livscyklusvurdering og CO₂e-grænseværdi.

Bestemmelsen er udmøntet i bygningsreglementets kapitel 11, og medfører, at der i bygningsreglementet kan fastsættes krav om livscyklusvurderinger, der opgør bygningens samlede klimapåvirkning over bygningens livscyklus opgjort i CO₂e. Bestemmelsen regulerer ikke, hvilken type energiforsyning de udledte CO₂e må stamme fra.

Efter byggelovens § 6, stk. 1, litra f, kan der i bygningsreglementet fastsættes regler om bygningers maksimale energibehov. Reglerne i bygningsreglementet implementerer tidligere version af bygningsdirektivets mindstekrav til bygningers energibehov, der er fastsat på baggrund af, hvad der vurderes at være rentabelt for bygningsejeren.

2.5.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)

Efter bygningsdirektivet skal der fastsættes krav om, at nulemissionsbygninger ikke må forårsage CO₂e på stedet fra fossile brændsler, som følge af EU's øgede klima- og energiambitioner.

Bygningsdirektivet fastsætter endvidere krav om, at energibehovet i nye nulemissionsbygninger skal være mindst 10 pct. lavere end det nuværende mindstekrav, der er fastsat på baggrund af, hvad der vurderes at være rentabelt for bygningsejeren.

Fra 2028 skal alle nye bygninger, der ejes af offentlige organer eller institutioner være nulemissionsbygninger. Fra 2030 skal alle nye bygninger være nulemissionsbygninger. Kravene til nulemissionsbygninger er fastsat i direktivets artikel 11.

2.5.3. Social- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Nulemissionsbygningers udledning af CO₂e er i dag ikke reguleret af byggeloven. Det er derfor Social- og Boligministeriets vurdering, at det for at kunne implementere bygningsdirektivet krav er det nødvendt, at ændre byggeloven ved at give bemyndigelse til, at der i bygningsreglementet kan fastsættes regler herom.

Mindstekravet om nulemissionsbygningers udledning af CO₂e fra fossile brændsler på stedet skal være implementeret i Danmark senest den 29. maj 2026.

Udmøntningen af den foreslåede hjemmelsbestemmelse vil ske ved en ændring af bygningsreglementet.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 7.

2.6. Implementering af definitioner

2.6.1. Gældende ret

Efter byggelovens § 30 C kan ministeren fastsætte regler med henblik på opfyldelse af Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten inden for lovens område. Bestemmelsen finder anvendelse som supplement til de øvrige bemyndigelser i loven.

Bestemmelsen blev indført ved lov nr. 640 af 12. juni 2013 om ændring af byggeloven og lov om bygnings- og boligregistrering.

2.6.2. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)

Bygningsdirektivet indeholder i artikel 2 i alt 66 definitioner, som fastlægger begreber, der skal lægges til grund ved forståelsen af direktivet.

2.6.3. Social- og Boligministeriets overvejelse og den foreslåede ordning

Efter EU-domstolens praksis, fx i Domstolens sag C-343/08, skal alle definitioner implementeres i national ret, og almindeligvis vil der kun være muligt at undlade implementering, hvis der er tale om fakultative bestemmelser, eller hvis gennemførelsen ikke har nogen genstand for anvendelsen af geografiske grunde.

Da de to undtagelser ikke finder anvendelse i nærværende situation, er det Social- og Boligministeriets vurdering, at alle 66 definitioner i bygningsdirektivet skal implementeres i dansk ret.

Det er Social- og Boligministeriets vurdering, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at implementere og fastsætte alle bygningsdirektivets definitioner i byggeloven. Det skyldes det høje antal og forskelligartede definitioner, risikoen for, at byggelovgivningen i givet fald vil indeholde definitioner, der reelt ikke bliver anvendt i byggelovgivningen, samt risikoen for, at definitionerne vil blive blandet sammen med definitioner, der har afsæt i nationale initiativer.

Derudover vil store dele af direktivet skulle implementeres i lovgivning, som henhører under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet. En parallel implementering i begge ministeriers lovgivning medfører risiko for, at de definitioner, som er relevante for begge ministeriers lovgivning, ikke bliver implementeret på samme vis.

Det er på den baggrund Social- og Boligministeriets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at der i byggeloven tilvejebringes hjemmel til at der udstedes en bekendtgørelse indeholdende definitioner i bygningsdirektivet. Der vil i de enkelte bekendtgørelser, som udstedes med henblik på implementering af bygningsdirektivet, blive henvist til denne definitionsbekendtgørelse, hvori de pågældende begreber er defineret.

Ved eventuelle senere ændringer af definitionerne i bygningsdirektivets artikel 2, vil der som udgangspunkt alene skulle foretages ændringer i denne definitionsbekendtgørelse. Dette vurderes i væsentlig grad at mindske risikoen for en ikke-ensartet anvendelse i dansk ret på tværs af lovgivning, der implementerer bygningsdirektivet.

Social- og Boligministeriet vurderer derudover, at én samlet definitionsbekendtgørelse vil være administrativt effektiv og sikre en større retssikkerhed i forhold til korrekt implementering og eventuel senere ajourføring af definitionerne.

Det foreslås derfor at social- og boligministeren får hjemmel til at udstedes en definitionsbekendtgørelse som anvendes på definitioner i direktivet indenfor byggelovens område.

Det er hensigten, at Klima-, energi- og forsyningsministeren efter aftale med social- og boligministeren udsteder en definitionsbekendtgørelse, som indeholder alle bygningsdirektivets definitioner.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Ifm. udmøntning af lovforslagets bemyndigelser i relevante bekendtgørelser forventes der økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner på ca. 1,5 mia. kr. i anlægsomkostninger i perioden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikkerhed.

Ifm. efterlevelse af kravene er der administrative konsekvenser for kommuner og regioner. Disse er imidlertid opgjort under anlægsrammen.

Der er samlet opgjort statslige implementeringskonsekvenser til årsværk og analyser. Implementeringsomkostningerne er opgjort til 4 mio. kr. Disse holdes inden for ministeriets egen ramme.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Ifm. udmøntning af lovforslagets bemyndigelser i relevante bekendtgørelser forventes der økonomiske konsekvenser for erhvervslivet på ca. 3 mia. kr. i anlægsomkostninger i perioden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikkerhed.

Det vurderes, at lovforslaget vil have negative virkninger på strukturelt BNP med 150 mio. kr. (2025-niveau) og hæve forbrugspriserne med 0,01 pct.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Ifm. udmøntning af lovforslagets bemyndigelser i relevante bekendtgørelser forventes der økonomiske konsekvenser for borgerne på ca. 100 mio. kr. i administrative omkostninger i perioden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikkerhed.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes at medføre en begrænset CO₂e-besparelse, når man regner på de territoriale udledninger. Derudover kan der være en udledning forbundet med ekstra materialeforbrug, der bliver nødvendiggjort af tiltagene. Det må samlet set antages, at der som følge af implementeringen af direktivet vil finde en ikke uvæsentlig CO₂e-udledning sted.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Ved det omarbejdede direktiv, direktiv 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning), ophæves de tidligere direktiver om samme, dvs. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne samt Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/844/EU af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 2010/31/EU om bygningers energimæssige ydeevne og direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.

Ved ændringen affattes noten til hovedlovens titel i overensstemmelse hermed, således at de direktiver, der ophæves ved det omarbejdede direktiv, udgår fra noten og der herefter alene henvises til titlen på det omarbejdede direktiv, jf. herved direktivets artikel 35.

De forslåede ændringer i hjemlerne til at stille krav om etablering af og forberedelse til etablering af ladepunkter til elektriske køretøjer og etablering af bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen og de forslåede hjemler til at indføre krav om opsætning af solenergianlæg, etablering af cykelparkeringspladser samt regler om nulemissionsbygningers udledning af CO₂e fra fossile brændsler har til formål at implementere direktiv 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning).

Implementeringen gennemføres ved at tilpasse bestående bemyndigelsesbestemmelser i byggeloven, således at disse kan anvendes til opfyldelse af de omarbejdede krav i direktivet. Derudover indsættes der nye bemyndigelser i byggeloven til, at ministeren kan fastsætte krav om etablering af solenergianlæg og cykelparkeringspladser i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger. Endvidere indsættes der bemyndigelse til, at der i bygningsreglementet kan fastsættes regler om nulemissionsbygningers udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler.

Implementering vil ske ved ændring af de relevante bekendtgørelser på området.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den [24. november 2025] til den [23. december 2025] været sendt i offentlig høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademisk Arkitektforening, ALS Denmark A/S, Altinex Oil Denmark A/S, Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF), Ankenævnet på Energiområdet, Applia, TEKNIQ Arbejdsgiverne, Astma-Allergi Danmark, Banedanmark, BAT-Kartellet, Bips-Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde, BL Danmarks Almene Boliger, BCK (Branchen for Kaffe- og Convenienceløsninger), BK NORD A/S, Blik- og Rørarbejderforbundet, BOSAM - Boligforeningernes Sammenslutning i Danmark, Brancheforeningen Danske Byggecentre, Brancheforeningen Danske Festudlejere, Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter, Brancheforeningen for Storkøkkenudstyr (BFS), Kooperationen, Sammenslutning af By- & Markedsfester i Danmark, Byggeskedefonden, Byggesocietet, Bygherreforeningen, Byggningsfredningsforeningen (BYFO), Center for Indeklima og Sundhed i Boliger, Connect Sport, Dabyfo – Forum for Danske Bygningsmyndigheder, DANAK, Dancert – Teknologisk Institut, Danmark Tekniske Universitet, Institut for Byggeri og Anlæg, Danmarks Idrætsforbund (DIF), Danmarks Lejerforening, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Dansk Sprinkler Netværk (DSN), DBI Certification, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendoms-mæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Industri, Dansk Live, Dansk Metal, Dansk Solcelleforening, Dansk Standard, Dansk Teater, Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF), Dansk Varme Service, DVS, Dansk Ventilation Service, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Beredskaber, Danske Bygningskonsulenter, Danske Handicaporganisationer, Danske Kloakmestre, Danske Lejere, Danske Maskinstationer og Entreprenører DM&E, Danske Regioner, Danske Tegl, Danske Udlejere, DANVA, Den Danske Landinspektørforening, Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø, Det Økologiske Råd, DHI Danmark, DI Byggeri, DI Digital, DI Energibranchen, DI Fødevarer, DI Handel, DI Rådgiverne, DI Træ- og Møbelindustrien, Ørsted, E.On Denmark A/S, Ejendomsforeningen Danmark, Ejendomsselskabet Olav de Linde, DrivkraftDanmark, Energiforum Danmark, Energiservice A/S, Energitjenesten, EnergySystems, Erhvervslejernes Landsorganisation, ETA Danmark A/S, Eurofins, Experimenterende Danske Radioamatører (EDR), APPLiA Danmark, Ferieudlejernes Brancheforening, Finans Danmark, Forbrugerrådet TÆNK, Forbundet Arkitekter og Designere, Forbundet Træ- Industri-Byg i Danmark (3F), FORCE Technology, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen Certificerede Statikere, Forsikring og Pension, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, FSR Danske Revisorer, Frederiksberg Kommune, Glasindustrien, God Adgang, G3 Machine- & Product

safety, HE-sekretariatet, Evida, Hofo, Horesta, Horten, Hovedstadens Beredskab, SMVDANMARK, Ingeniørforeningen Danmark, Jysk Ovnsætterlaug, Kommunernes Landsforening, Konstruktørforeningen, KTC - Kommunalteknisk Chefforening, Københavns Erhvervsakademi, Københavns Kommune, Landbrug & Fødevarer, Landsbyggefonden, Landsforeningen for Bygning og Landskabskultur, Lejernes Landsorganisation, Maskinstretnes Forening, Molio – Byggeriets Videncenter, NGF Nature Energy, Nævnens Hus, Parcelhusejernes Landsforening, Plan Energi, Plastindustrien, Praktiserende Landinspektørers Forening, Realdania, Rambøll, Rørforeningen, Byens Ejendom, Rådet for Bæredygtigt Byggeri, Seges, SikkerhedsBranchen, Skorstensfejerlauget, SYNERGI, BUILD - Institut for Byggeri, By og Miljø, Aalborg Universitet, Statikeraner kendelsesudvalget, SYD Energi, Syddansk Universitet, Sølund Living ApS, Tekniq Installatørernes Organisation, Teknologisk Institut, Teleindustrien, Træinformation, Brancheforeningen for bygningssagkyndige og energikonsulenter, Varme-IsoleringsForeningen VIF, Varmepumpefabrikantforeningen, VELTEK, Vinduesindustrien – Wind Denmark, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet og CeBra.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ifm. udmøntning af lovforslagets be- myndigelser i relevante bekendtgø- relser forventes der økonomiske kon- sekvenser for stat, kommuner og re- gioner på ca. 2 mia. kr. i anlægsom- kostninger i perioden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikkerhed.
Implemente- ringskonsekven- ser for stat, kom- muner og regio- ner	Ingen	Ifm. efterlevelse af kravene er der ad- ministrative konsekvenser for kom- muner og regioner. Disse er opgjort under anlægsrammen. Der er samlet opgjort statslige imple- menteringskonsekvenser til årsværk og analyser. Implementeringsom- kostningerne er opgjort til 4 mio. kr. Disse holdes inden for ministeriets egen ramme.

UDKAST

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ifm. udmøntning af lovforslagets be- myndigelser i relevante bekendtgø- relser forventes der økonomiske kon- sekvenser for erhvervslivet på ca. 3 mia. kr. i anlægsomkostninger i peri- oden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikker- hed.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ifm. udmøntning af lovforslagets be- myndigelser i relevante bekendtgø- relser forventes der økonomiske kon- sekvenser for erhvervslivet på ca. 80 mio. kr. i administrative omkostnin- ger i perioden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikkerhed.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ifm. udmøntning af lovforslagets be- myndigelser i relevante bekendtgø- relser forventes der økonomiske kon- sekvenser for borgerne på ca. 100 mio. kr. i administrative omkostnin- ger i perioden 2026-2033. Beløbet er afrundet og behæftet med væsentlig usikkerhed.
Klimamæssige konsekvenser	Lovforslaget vurderes at medføre en begrænset CO ₂ e-besparelse, når man regner på de territoriale udledninger. Derudover kan der være en udledning forbundet med ekstra materialefor- brug, der bliver nødvendiggjort af til- tagene. Det må samlet set antages, at der som følge af implementeringen af direktivet vil finde en ikke uvæsentlig CO ₂ e-udledning sted.	Lovforslaget vurderes at medføre en begrænset CO ₂ e-besparelse, når man regner på de territoriale udledninger. Derudover kan der være en udled- ning forbundet med ekstra materiale- forbrug, der bliver nødvendiggjort af tiltagene. Det må samlet set antages, at der som følge af implementeringen af direktivet vil finde en ikke uvæ- sentlig CO ₂ e-udledning sted.

UDKAST

Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Gennemførelse af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning)	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1:

Fodnoten til lovens titlen affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2020/2184 af 16. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (omarbejdning), EU-Tidende 2020, nr. L 435, side 1, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning).«

Nyaffattelsen af fodnoten vil medføre en korrekt henvisning til EU-retten.

De direktiver, der ophæves ved bygningsdirektivet, udgår fra noten, jf. direktivets artikel 35. Henvisningen til dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne samt til dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/844/EU af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 2010/31/EU om bygningers energimæssige ydeevne og direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet udgår således.

Til nr. 2

Efter byggelovens § 4 D kan ministeren fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger, skal etableres ladestandere til elektriske køretøjer og foretages forberedelse til etablering heraf.

Hjemlen er begrænset til at omfatte 1) bestående bygninger, der ikke er beboelsesbygninger, med mere end 20 parkeringspladser, 2) større ombygninger af bygninger med mere end 10 parkeringspladser, og 3) nybyggeri med mere end 10 parkeringspladser.

Ladestanderbekendtgørelsen indeholder de gældende krav til installation af ladestandere og forberedelsen hertil.

Byggelovens § 4 D foreslås nyaffattet, således at social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående

bygninger skal etableres ladepunkter til elektriske køretøjer og foretages forberedelse til etablering af sådanne ladepunkter.

Ved »ladepunkt« i den foreslåede bestemmelse forstås en grænseflade til ét elektrisk køretøj, hvis primære formål er at oplade elektriske køretøjet, hvor en ladestander er et fysisk anlæg bestående af et eller flere ladepunkter, og som defineret i artikel 2, nr. 48), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1804.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at social- og boligministeren herefter kan fastsætte krav til antallet af ladepunkter og forberedelse hertil for en ikke afgrænset type af bygninger ved udstedelse af en bekendtgørelse.

Udmøntningen af de foreslåede ændringer af hjemmelsbestemmelsen i § 4 D vil ske ved udstedelse af en ny bekendtgørelse, som skal træde i kraft senest den 29. maj 2026.

Bekendtgørelsen vil medføre følgende:

- For nye ikke-beboelsesbygninger, der ikke er kontorbygninger, med mere end 5 parkeringspladser til biler skal der opsættes ét ladepunkt for hver femte parkeringsplads, forberedes kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og kabelføringsinfrastruktur for de resterende parkeringspladser til biler.
- For ikke-beboelsesbygninger med mere end 5 parkeringspladser til biler, der gennemgår større renoveringer, skal der opsættes ét ladepunkt for hver femte parkeringsplads og forberedes kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og kabelføringsinfrastruktur for de resterende parkeringspladser til biler.
- For nye kontorbygninger med mere end 5 parkeringspladser til biler skal der opsættes mindst ét ladepunkt for hver anden parkeringsplads, forberedes kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og kabelføringsinfrastruktur for de resterende parkeringspladser til biler.
- For kontorbygninger med mere end 5 parkeringspladser, der gennemgår større renoveringer, skal der opsættes mindst ét ladepunkt for hver anden parkeringsplads og forberedes kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og kabelføringsinfrastruktur for de resterende parkeringspladser til biler.

- For nye beboelsesbygninger med mere end 3 parkeringspladser til biler skal der opsættes mindst ét ladepunkt, forberedes kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og kabelføringsinfrastruktur for de resterende parkeringspladser til biler.
- For beboelsesbygninger med mere end 3 parkeringspladser til biler, der gennemgår større renoveringer, gælder det, at der skal forberedes kabelføring for mindst 50 pct. af parkeringspladserne til biler og kabelføringsinfrastruktur for de resterende parkeringspladser til biler.

Der indføres i den nye bekendtgørelse en række krav med ikrafttrædelsesbestemmelser med senere virkning:

- For ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser gælder, at der senest fra 1. januar 2027 skal være opsat ét ladepunkt for hver 10. parkeringsplads eller forberedt kabelføringsinfrastruktur for 50 pct. af parkeringspladserne. Hvis bygningen efter de nu gældende regler i ladestanderbekendtgørelsen § 3 om opsætning af ladestander i forbindelse med bestående ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser, har fået opsat mindst én ladestander mellem den 28. maj 2022 og den 28. maj 2024, træder kravene dog først i kraft fra den 1. januar 2029.
- For bygninger med mere end 20 parkeringspladser ejet eller anvendt af offentlige organer eller institutioner skal der senest fra 1. januar 2033 være forberedt kabelføring for 50 pct. af parkeringspladserne.

Begrebet »forberedelse til etablering af sådanne ladepunkter« i den foreslåede bestemmelse skal forstås i overensstemmelse med bygningsdirektivet definition af »forberedt kabelføring«, som alle foranstaltninger, der er nødvendige for at muliggøre opsætning af ladepunkter, herunder datatransmission, kabler, kabelruter og om nødvendigt elmålere, og bygningsdirektivets definition af »kabelføringsinfrastruktur«, som føringsveje til elektriske kabler, hvilket vil sige trækning af tomrør eller kabelbakker til senere fremføring af kabler til ladestanderne.

For renovering af bygninger med parkeringsanlæg inde i bygningen finder reglerne alene anvendelse, hvis renoveringen omfatter parkeringsanlægget eller bygningens elektriske infrastruktur. Ved renovering af bygninger med

parkeringsanlæg i umiddelbar nærhed af bygningen skal renoveringen omfatte parkeringsanlægget eller parkeringsanlæggets elektriske infrastruktur, for at reglerne finder anvendelse

Reglerne om renovering finder alene anvendelse ved større renoveringer, hvor over 25 pct. af klimaskærmen renoveres.

Overstiger udgifterne til etablering af ladepunkter eller forberedelse til opsætning heraf 10 pct. af de samlede renoveringsomkostninger, finder reglerne ikke anvendelse.

Bestemmelsen vil blive anvendt til minimumsimplementering af de omarbejdede krav i bygningsdirektivet, samt fremtidige ændringer af disse.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Efter byggelovens § 4 E, kan ministeren fastsætte regler om, at der i bestående ikke-beboelsesbygninger, skal etableres bygningsautomatiserings- og kontrolsystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen, såfremt etableringen er omkostningseffektiv.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, jf. Folketingstidende 2019-20, tillæg A, LF 13, som fremsat, at bestemmelsen omfatter bygninger med varme- og ventilationsanlæg med en samlet nominel nytteeffekt på over 290 kW, hvilket typisk vil svare til bygninger på over 5.000 m².

Af bemærkningerne fremgår videre, at de bygninger, der her er tale om, er større bygninger, f.eks. kontorbygninger, hospitaler, museer, storcentre og andre større bygninger, der ikke anvendes til beboelse.

Det foreslås at nyaffatte byggelovens § 4 E således at social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer i bygningen, såfremt etableringen er rentabel.

Hjemlen vil blive anvendt til minimumsimplementering af bygningsdirektivets artikel 13 samt ved fremtidige ændringer af disse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at social- og boligministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler til implementering af bygningsdirektivet art. 13 om etablering af bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de tekniske systemer i alle typer bygninger, hvad enten der er tale om bestående bygninger eller nybyggeri. Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at social- og boligministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler til implementering af bygningsdirektivet art. 13 om etablering af bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de tekniske systemer i alle typer bygninger, hvad enten der er tale om bestående bygninger eller nybyggeri, såfremt det er teknisk og økonomisk muligt.

Der stilles krav om, at der senest den 31. december 2029 er etableret bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de tekniske systemer i nye og bestående ikke-beboelsesbygninger, med en nominel nytteeffekt på over 70 kW, hvis det er teknisk og økonomisk muligt. En bygning med en nytteeffekt på over 70 kW er typisk over ca. 1.000 m². Ved tekniske systemer forstås blandt andet varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg.

Endvidere stilles der krav om, at nye og bestående ikke-beboelsesbygninger med varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg, med en nominel nytteeffekt på over 290 kW skal udstyres med automatisk lysstyring senest den 31. december 2027, hvis det er teknisk og økonomisk muligt.

Nye og bestående ikke-beboelsesbygninger med varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg med en nominel nytteeffekt på over 70 kW skal udstyres med automatisk lysstyring senest den 31. december 2029, hvis det er teknisk og økonomisk muligt.

For nye og for bestående beboelsesbygninger, der gennemgår en større renovering, som indebærer at mindst 25 pct. af klimaskærmen renoveres, skal bygningerne fra 29. maj 2026 have funktioner, som overvåger installationerne, effektivt optimerer energiforbruget og kan reagere på eksterne signaler.

Kravene finder kun anvendelse såfremt det er teknisk og økonomisk muligt for bygningsejeren, hvilket indebærer at det er rentabelt for bygningsejeren.

Det vil efter gældende regler sige, at den økonomiske gevinst fra tjener sig hjem inden for 75 pct. af anlæggets forventede levetid. Det foreslås, at dette krav videreføres.

Ved begrebet »tekniske systemer« i bestemmelsen forstås blandt andet varmeanlæg, klimaanlæg, kombinerede rumopvarmnings- og ventilationsanlæg eller kombinerede klima- og ventilationsanlæg samt automatisk lysstyring. Systemerne anvendes til energioptimering og til overvågning af indeklima, samt lysstyring

Kravene finder kun anvendelse såfremt det er teknisk og økonomisk muligt for bygningsejeren, hvilket indebærer at det er rentabelt for bygningsejeren. Det vil efter gældende regler sige, at den økonomiske gevinst fra energiproduktionen fra solenergianlægget tjener sig hjem inden for 75 pct. af anlæggets forventede levetid. Det foreslås, at dette krav videreføres.

For enfamiliehuse, som gennemgår større renoveringer, gælder kravene endvidere kun, hvis installationsomkostningerne ikke overstiger fordelene. Enfamiliehuse fritages derfor som udgangspunkt fra kravene.

Ikke-beboelsesbygninger omfatter alle andre typer af bygninger end beboelsesbygninger. Det kan være f.eks. kontorbygninger, hospitaler, produktionsbygninger eller uddannelsesinstitutioner m.v.

De konkrete og tekniske krav til bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen, samt hvilke bygningstyper, der omfattes af direktivkravene, vil blive fastlagt i bygningsreglementet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Etablering af solenergianlæg er på nuværende tidspunkt ikke reguleret i byggeloven.

Den foreslåede bestemmelse § 4 G vil medføre, at social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres solenergianlæg, såfremt etableringen er rentabel.

Hjemlen vil blive anvendt til minimumsimplicitering af de omarbejdede krav i bygningsdirektivet samt fremtidige ændringer af disse.

Ifølge direktivet skal der ske etablering af solenergi, såfremt det skal være teknisk, økonomisk og funktionelt muligt. Herved forstås, at kravet kun gælder, hvis det er rentabelt for bygningsejeren.

De gældende regler om rentabilitet indebærer, at den økonomiske gevinst fra energiproduktionen fra solenergianlægget tjener sig hjem inden for senest 75 pct. af anlæggets økonomiske levetid. Det foreslås at dette krav videreføres ved gennemførelse af direktivbestemmelserne om solenergianlæg.

Bestemmelsen vil medføre, at der i bygningsreglementet indføres krav til, at tag og konstruktioner i nye bygninger konstrueres, så det kan bære en solenergiinstallation på facade eller tag senest fra den 29. maj 2026.

En række krav har dog ikrafttrædelsesbestemmelser med senere virkning:

- For nye offentlige bygninger og ikke-beboelsesbygninger med et nytteareal på over 250 m² skal der senest fra den 31. december 2026 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt.
- For bestående offentlige bygninger med et nytteareal på over 2000 m² skal der senest den 31. december 2027 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt.
- For bestående offentlige bygninger med et nytteareal på over 750 m² skal der senest den 31. december 2028 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt.
- For bestående offentlige bygninger med et nytteareal på over 250 m² skal der senest den 31. december 2030 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt.
- For bestående ikke-beboelsesbygninger med et nytteareal på over 500 m², hvor bygningen gennemgår en større relevant renovering, skal der senest den 31. december 2027 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt. Reglerne om renovering indebærer

endvidere, at de kun finder anvendelse ved større renoveringer, hvor over 25 pct. af klimaskærmen renoveres.

- For nye beboelsesbygninger, skal der senest fra den 31. december 2029 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt.
- For nye overdækkede parkeringspladser, der støder fysisk op til bygninger skal der senest fra den 31. december 2029 etableres egnede solenergianlæg, hvis det er rentabelt.

Ikke-beboelsesbygninger omfatter alle andre typer af bygninger end beboelsesbygninger. Det kan f.eks. være kontorbygninger, hospitaler, produktionsbygninger eller uddannelsesinstitutioner m.v.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

I byggeloven er der i § 7, stk. 1, fastsat krav til etablering af parkeringspladser ved opførelse af nye bygninger. Det vurderes, at denne bestemmelse ikke kan anvendes til fuld implementering af bygningsdirektivets krav om etablering af cykelparkeringspladser.

Etablering af cykelparkeringspladser ved bestående bygninger er på nuværende tidspunkt ikke særskilt reguleret i byggeloven.

Den foreslåede bestemmelse § 4 H vil medføre, at social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres cykelparkeringspladser.

Hjemlen vil blive anvendt til minimumsimplicitering af de omarbejdede krav i bygningsdirektivet samt fremtidige ændringer af disse.

Ved cykelparkeringsplads forstås en plads beregnet til mindst én cykel.

Kravene til cykelparkeringspladser er fastsat i bygningsdirektivets artikel 14. Kravene vedrører både nybyggeri og bestående bygninger samt beboelsesbygninger og ikke-beboelsesbygninger.

Mindste antal cykelparkeringspladser er differentieret ud fra bygningstype, antallet af bilparkeringspladser og brugerkapacitet i bygningen. Det vil ikke være muligt i lokalplan eller byplanvedtægt kunne fastsættes krav om et

færre antal cykelparkeringspladser, end der er fastsat i medfør af den foreslåede bestemmelse

Minimumskrav til antal af cykelparkeringspladser til de enkelte bygningstyper, vil blive gennemført ved ændring af bygningsreglementet.

Bekendtgørelsesændringerne vil medføre følgende:

- For nye beboelsesbygninger med mere end tre parkeringspladser til biler gælder at der skal etableres mindst to cykelparkeringspladser pr. bolig,
- For bestående beboelsesbygninger, der gennemgår større renovering, med mere end tre parkeringspladser til biler, gælder, at der skal etableres mindst to cykelparkeringspladser pr. bolig.
- For nye ikke-beboelsesbygninger med mere end fem parkeringspladser gælder, at der skal etableres parkeringspladser til cykler, der udgør mindst 15 pct. af den gennemsnitlige eller 10 pct. af den samlede brugerkapacitet.
- For bestående ikke-beboelsesbygninger mere end fem parkeringspladser, der gennemgår større renoveringer, gælder, at der skal etableres parkeringspladser til cykler, der udgør mindst 15 pct. af den gennemsnitlige eller 10 pct. af den samlede brugerkapacitet.
- For bestående ikke-beboelsesbygninger med mere end 20 parkeringspladser til biler skal der etableres parkeringspladser til cykler, der udgør mindst 15 pct. af den gennemsnitlige eller 10 pct. af den samlede brugerkapacitet senest den 1. januar 2027. Er der efter de nugældende regler i ladestanderbekendtgørelsen § 3 opsat mindst en ladestander til en bestående ikke-beboelsesbygning med mere end 20 parkeringspladser mellem den 28. maj 2022 og den 28. maj 2024, gælder de nye krav om etablering af cykelparkeringspladser dog først fra den 1. januar 2029.

For renovering af bygninger med parkeringsanlæg inde i bygningen, finder reglerne anvendelse, hvis renoveringen omfatte parkeringsanlægget eller bygningens elektriske infrastruktur. Ved renovering af bygninger med parkeringsanlæg i umiddelbar nærhed af bygningen skal renoveringen omfatte

parkeringsanlægget eller parkeringsanlæggets elektriske infrastruktur, for at reglerne finder anvendelse.

Reglerne om renovering indebærer endvidere, at de kun finder anvendelse ved større renoveringer, hvor over 25 pct. af klimaskærmen renoveres.

Bestemmelserne om krav til cykelparkeringspladser skal ses i sammenhæng med krav til etablering af ladepunkter. De bygninger der efter disse regler renoveres skal også forsynes med cykelparkeringspladser.

Overstiger omkostningerne til opladnings- og kabelføringsinstallationer mindst 10 pct. af de samlede renoveringsomkostninger, finder reglerne om renovering ikke anvendelse for så vidt angår krav til cykelparkeringspladser.

For nye og for bestående beboelsesbygninger giver direktivet adgang til at fravige kravene til antal cykelparkeringspladser, hvis de kommunale myndigheder vurderer dette hensigtsmæssigt.

Der er endvidere mulighed for at tilpasse kravene til antal cykelparkeringspladser for specifikke typer af ikke-beboelsesbygninger, som cykler typisk ikke har adgang til.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det foreslås, at der i § 6, *stk. 1, litra n*, indsættes et »« i stedet for et »og« til sidst i bestemmelsen.

Ændringsforslaget er en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 1, nr. 7.

Til nr. 6

Det foreslås, at der i § 6, *stk. 1, litra o*, indsættes et »og« i stedet for et »« til sidst i bestemmelsen.

Ændringsforslaget er en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 1, nr. 7.

Til nr. 7

Efter byggelovens § 6, stk. 1, kan der i bygningsreglementet fastsættes regler om udførelse, indretning og brug af bebyggelse med hensyn til en række forhold. Nulemissionsbygningers udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler er på nuværende tidspunkt dog ikke reguleret i byggeloven.

Den foreslåede bestemmelse i § 6, *stk. 1, litra p* vil medføre, at social- og boligministeren kan fastsætte bestemmelser om nulemissionsbygningers udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler.

Med bestemmelsen vil der i bygningsreglementet kunne blive stillet krav om, at nulemissionsbygninger ikke må forårsage udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler på stedet.

Det vil i så fald ikke være muligt at opvarme med fossil olie eller naturgas i bygningen. Det vil stadig være muligt at anvende f.eks. pillefyr eller biogas.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Efter byggelovens § 30 C kan ministeren fastsætte regler med henblik på opfyldelse af Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten inden for lovens område.

Det forslås, at der efter § 30 C, *1. pkt.* indsættes et nyt punktum, hvorefter social- og Boligministeren i den forbindelse kan også fastsætte regler om definitioner.

Den forslåede bestemmelse vil medføre, at social- og Boligministerens nuværende bemyndigelse udvides, således at ministeren kan fastsætte regler til opfyldelse af bygningsdirektivet forpligtelser i forhold til implementering af definitioner inden for byggelovens område.

Efter EU-domstolens praksis skal alle definitioner implementeres i national ret. Det fremgår f.eks. af Domstolens sag C-343/08, at bestemmelser i EU-direktiver skal implementeres i national ret, selvom aktiviteten for bestemmelsen ikke findes i medlemsstaten.

På baggrund af det høje antal og forskelligartede definitioner, samt risikoen for, at byggelovgivningen vil indeholde definitioner, der reelt ikke bliver anvendt i byggelovgivningen, samt risikoen for, at definitionerne vil blive blandet sammen med definitioner, der har afsæt i nationale initiativer, er det

dog ministeriets vurdering, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at implementere og fastsætte bygningsdirektivets definitioner i byggeloven eller i de enkelte administrative forskrifter udstedt med hjemmel i byggeloven.

Den foreslåede bestemmelse vil derfor medføre, at der kan udstedes en selvstændig bekendtgørelse, hvor direktivets definitioner fastsættes.

Store dele af direktivet implementeres i lovgivning hører under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, hvilket kan medføre risiko for, at definitionerne ikke bliver implementeret på samme vis, hvor begge ministerier implementerer de samme definitioner.

Det er således hensigten, at klima-, energi- og forsyningsministeren, efter aftale med social- og boligministeren, udsteder en fælles definitionsbekendtgørelse med hjemmel i hjemmel lov om energibesparelser i bygninger og byggeloven.

Der vil i de øvrige administrative bestemmelser, som implementerer bygningsdirektivet, skulle indsættes en henvisning til de relevante definitioner i den til enhver tid gældende definitionsbekendtgørelse.

Det er endvidere hensigten, at den kommende definitionsbekendtgørelse kun vil blive ændret, såfremt der senere sker en ændring af en eller flere af definitionerne i bygningsdirektivets artikel 2. Dette vurderes i væsentlig grad at mindske risikoen for en ikke-ensartet anvendelse i dansk ret på tværs af lovgivning, der implementerer bygningsdirektivet.

Samlet er det social- og boligministeriets vurdering, at én fælles og samlet definitionsbekendtgørelse vil være administrativt effektiv og sikre en større retssikkerhed i forhold til korrekt implementering og eventuel senere ajourføring af definitionerne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.6. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 29. maj 2026.

UDKAST

Denne ikrafttrædelsesdato foreslås, da medlemsstaterne skal sætte de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme artikel 1, 2 og 3, 5-29 og 32 og bilag I, II og III samt V-X senest den 29. maj 2026, jf. direktivets artikel 35, stk. 1.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, og kan ikke ved kongelig anordning sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

*Gældende formulering**Lovforslaget*

§ 1

I byggeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016, som ændret bl.a. ved lov nr. 1590 af 27. december 2019, lov nr. 2080 af 21. december 2020, lov nr. 2156 af 27. november 2021, lov nr. 412 af 23. april 2024, og senest ved § 2 i lov nr. 412 af 23. april 2024, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne, EU-Tidende 2010, nr. L 153, side 13, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2020/2184 af 16. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (omarbejdning), EU-Tidende 2020, nr. L 435, side 1.«

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2020/2184 af 16. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (omarbejdning), EU-Tidende 2020, nr. L 435, side 1, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning), EU-tidende L af 8. maj 2024.«

2. § 4 D affattes således:

§ 4 D. Boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger, jf. stk. 2, skal etableres ladestandere til elektriske køretøjer

»§ 4 D. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres ladepunkter til elektriske køretøjer

og foretages forberedelse til etablering af sådanne ladestandere.

Stk. 2. Reglerne fastsat efter stk. 1 kan alene omfatte:

- 1) Bestående bygninger, der ikke er beboelsesbygninger, med mere end 20 parkeringspladser.
- 2) Ombygninger af bygninger med mere end 10 parkeringspladser.
- 3) Nybyggeri med mere end 10 parkeringspladser

§ 4 E. Boligministeren kan fastsætte regler om, at der i bestående bygninger, der ikke er beboelsesbygninger, skal etableres bygningsautomatiserings- og kontrolsystemer til styring af de tekniske systemer i bygningen, såfremt etableringen er omkostningseffektiv.

§ 6. I bygningsreglementet kan fastsættes regler om udførelse, indretning og brug af bebyggelse med hensyn til:

a. - m. ---

og foretages forberedelse til etablering af sådanne ladepunkter.«

3. § 4 E affattes således:

»**§ 4 E.** Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres bygningsautomatiserings-, kontrol- og overvågningssystemer i bygningen, såfremt etableringen er rentabel.«

4. Efter § 4 F indsættes:

»**§ 4 G.** Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres solenergianlæg, såfremt etableringen er rentabel.«

§ 4 H. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at der i forbindelse med nybyggeri og ved bestående bygninger skal etableres cykelparkeringspladser.«

5. I § 6, *stk. 1, litra n*, ændres »og« til: »,«.

6. I § 6, *stk. 1, litra o*, ændres ».« til: » og«.

UDKAST

n. krav om ressourceanvendelse på byggepladser og
o. krav om dokumentation af problematiske stoffer i byggematerialer.

7. I § 6, *stk. 1*, indsættes efter litra o som nyt litra p:
»nulemissionsbygningers udledning af CO₂e på stedet fra fossile brændsler.«

§ 30 C. Transport- og bygningsministeren kan fastsætte regler med henblik på opfyldelse af Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten inden for lovens område.

8. I § 30 C indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum
»Social- og Boligministeren kan i den forbindelse alene eller efter aftale med andre ministre også fastsætte regler om definitioner«.

§ 2

Loven træder i kraft den 29. maj 2026.